



**Ministero dell'ambiente
e della tutela del territorio
e del mare**

Comitato per lo sviluppo del verde pubblico

DELIBERA N. 18/2017

NELLA riunione del 2.5.2017, in presenza del cons. Massimiliano Atelli, Presidente, dell'ing. Giorgio Boldini, Componente, del dr. Bruno Cignini, Componente, Componente, della dr.ssa Sabrina Diamanti, per delega del dr. Andrea Sisti, Componente, dell'arch. Anna Maria maggiore, Componente, del prof. Marco Marchetti, Componente;

VISTA la legge n. 10/2013, e in specie l'art. 3, comma 2, lett. d);

VISTA la richiesta di elementi avanzata al Comune di Frosinone dallo scrivente Comitato e il riscontro fatto pervenire in data 24.4.2017 dal medesimo Comune;

RELATORE il Presidente;

il Comitato

delibera quanto segue.

1. Lo scrivente Comitato, quale organo istituzionale che, nell'ambito dell'amministrazione statale, ha il compito di dare attuazione alla legge italiana n. 10/2013, verificando il rispetto della normativa di settore, avendo appreso dalla stampa che il Comune di Frosinone aveva multato per circa 1300 euro la Asl di Frosinone, per un taglio di alberi «non autorizzato» (effettuato da quest'ultima, alle spalle della palazzina che ospita il reparto di fisioterapia), ha richiesto, con nota del 22/03/2017 la trasmissione e l'acquisizione di tutta la documentazione utile alla verifica di cui sopra (art. 3, comma 2, lett. d), l. n. 10/2013), previo svolgimento degli accertamenti per legge di competenza degli uffici in indirizzo, al fine del perseguimento delle responsabilità personali di cui abbiano a ricorrere in concreto i presupposti.

Alla sanzione amministrativa di circa 1300 euro comminata dal Comune alla ASL, si sommano, in danno della ASL, gli oneri corrispondenti alla spesa sostenuta per l'abbattimento degli alberi di che trattasi, in quanto direttamente realizzativa dell'illecito punito con la multa di cui sopra. Riguardo ad ambedue i profili, la presente delibera è inviata, per gli aspetti di competenza, alla Procura regionale della Corte dei conti, nella persona del Procuratore regionale.

2. Per quanto in atti, la sanzione di che trattasi è stata comminata dagli uffici comunali a causa della <<capitozzatura>> (operazione equiparata, dall'art. 21 del Regolamento comunale del verde pubblico e privato, all'abbattimento) - senza aver previamente richiesto l'autorizzazione richiesta dall'art. 19 del medesimo Regolamento (approvato con delibera consiliare n. 20/2014, al dichiarato fine di dare attuazione alla l. n. 10/2013) - di n. 8 alberi di alto fusto (*Cedrus spp.*), parte integrante del patrimonio arboreo insistente nel complesso polifunzionale ASL sito in via Armando Fabi in Frosinone.

In data 24.4.2017, perveniva in riscontro a questo Comitato una nota del Comune di Frosinone, con allegati, dai quali emerge, in sintesi, che con ordinanza n. 141 del 4.4.2017 detto Comune ha annullato in autotutela l'ordinanza ingiunzione n. 47 del 6.2.2017, emessa (per il mancato pagamento della sanzione di cui al verbale di accertamento di violazione amministrativa n. 3 del 15.1.2016) nei confronti di Danilo Rinaldi, quale amministratore unico della cooperativa EDILPALI, in qualità di trasgressore, e dell'obbligato in solido, individuato nella ASL di Frosinone;

A motivo dell'annullamento anzidetto, il Comune di Frosinone deduceva la mancata considerazione da parte dei propri uffici (comportante, come tale, un vizio procedimentale) della richiesta di audizione avanzata dalla ASL e degli scritti difensivi da questa fatti pervenire, così come degli scritti difensivi fatti pervenire dal Rinaldi.

3. Tutto ciò premesso, questo Comitato ritiene che, per come documentato anche dalle foto reperite su Internet, che si allegano, quello in contestazione sia intervento di capitozzatura del tutto non riconducibile alla categoria degli interventi di manutenzione ordinaria su piante sempreverdi, considerata la specie interessata (come detto, *Cedrus spp.*), comunque incapace di ricostituzione significativa del fusto e della chioma dopo qualsiasi intervento pesante di potatura.

Del resto, per quanto in atti è proprio (e solo) l'effettuazione di interventi di manutenzione ordinaria su piante sempreverdi ad essere stata comunicata preventivamente al Comune con PEC del 3.11.2015 (cui è seguito il verbale di constatazione n. 799 del 5.11.2015 della polizia locale).

Quanto all'argomento secondo cui la l. n. 10/2013 non prevederebbe la possibilità per i Comuni di sanzionare gli interventi di manutenzione del verde privato, quale

sarebbe ravvisato quello qui in contestazione, esso risulta non fondato per almeno tre ordini di motivi.

In primo luogo, perché, come detto, per come concretamente realizzato su alberi del tipo suindicato, quello che qui rileva non può comunque essere considerato un intervento di <<manutenzione>>, risultando viceversa condivisibile la qualificazione (abbattimento) operata dalla polizia locale nel verbale di cui sopra.

In secondo luogo, perché gli 8 alberi di alto fusto capitozzati sono parte integrante del patrimonio arboreo insistente nel complesso polifunzionale ASL sito in via Armando Fabi in Frosinone. Come tali, sono alberi collocati in area di proprietà di un ente pubblico che eroga servizi pubblici di tipo primario.

Infine, non vi è alcuna necessità che la l. n. 10/2013 attribuisca agli enti locali il potere di sanzionare interventi sugli alberi che siano realizzati in violazione delle norme che tutti i comuni devono darsi attraverso il rispettivo Regolamento comunale sul verde pubblico e privato, perché di un simile potere sanzionatorio ciascun comune è titolare in via naturale, per il solo fatto di essere tale.


Il Presidente e Relatore
Cons. Massimiliano Atelli

Al Sindaco del Comune di Frosinone
Piazza VI Dicembre
03100 FROSINONE

Al Comandante del Gruppo Carabinieri Forestale Frosinone
Via Aldo Moro, 463 - 03100 FROSINONE

e, p.c., al Procuratore regionale della Corte dei conti del Lazio
Via A. Baiamonti, 25 - 00195 ROMA
Fax 06 38762736

Al Direttore Generale - Commissario Straordinario della ASL di Frosinone
Via Armando Fabi snc - 03100 FROSINONE
protocollo@pec.aslfrosinone.it