



*Il Ministero dell' Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare*

**Controllo sul mercato delle macchine ed attrezzature
destinate a funzionare all'aperto ex art. 4 D.Lgs. 262/2002**

REPORT ANNUALE

ANNO 2019

Sommario

Sommario

Premessa	3
1. Richieste formali alle aziende produttrici	4
2. Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MATTM.....	4
3. Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici	4
4. Divulgazione degli obblighi normativi e dell'attività di controllo sul mercato.....	5
5. Popolamento della banca dati MARA.....	5
6. Piattaforma ICSMS	6
7. Partecipazione al NOISE ADCO	6
8. Attività di Presidenza nell'ambito della Commissione esaminatrice di cui all'art.5 comma 3 del D.D. 25 gennaio 2018.....	7

Premessa

Il decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, recante “Attuazione della direttiva 2000/14/CE concernente l’emissione acustica ambientale delle macchine ed attrezzature destinate a funzionare all’aperto” disciplina i valori di emissione acustica, le procedure di valutazione della conformità, la marcatura, la documentazione tecnica e la rilevazione dei dati sull’emissione sonora relativi alle macchine ed alle attrezzature destinate a funzionare all’aperto indicate nell’allegato I del medesimo decreto, al fine di tutelare sia la salute ed il benessere delle persone sia l’ambiente.

Ai sensi dell’art. 4, comma 1, del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, l’attività di controllo sulle macchine e sulle attrezzature di cui all’allegato I dello stesso decreto è svolta dal Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare (di seguito MATTM) che, a tale fine, si avvale dell’Istituto Superiore per la Prevenzione e la Ricerca Ambientale (di seguito ISPRA), formalmente incaricato della Sorveglianza del Mercato.

Il presente documento illustra le attività di controllo sul mercato svolte da ISPRA nell’anno 2019, ai sensi dell’art. 4, comma 1, del D.Lgs. 262/2002.

Le attività hanno riguardato in particolare i seguenti aspetti:

- Richieste formali ad aziende produttrici individuate dall’Istituto per la verifica della conformità alle disposizioni del Decreto;
- Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MATTM;
- Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici;
- Divulgazione degli obblighi normativi e dell’attività di controllo sul mercato;
- Gestione dei quesiti di natura tecnica posti dai produttori;
- Popolamento della banca dati “MARA”;
- Utilizzo della piattaforma ICSMS (Information and Communication System for Market Surveillance) per lo scambio di informazioni tra le Autorità di sorveglianza del mercato a livello europeo;
- Partecipazione ai lavori del Noise ADCO.

In ottemperanza dell’art. 4, comma 2, del decreto legislativo 4 settembre 2002, n. 262, il MATTM, con la presente documentazione, fornisce alle autorità competenti degli altri Stati membri, per il tramite della Rappresentanza italiana presso la Comunità europea, informazioni sui risultati dell’attività di controllo sulle macchine ed attrezzature, disciplinate dal decreto, svolte nel corso dell’anno 2019.

Si fa inoltre presente che a seguito delle dimissioni dell’Ing. Salvatore Curcuruto a far data dal primo gennaio 2019 da Responsabile del controllo sul mercato delle macchine e attrezzature di cui al D.Lgs. 262/2002 e s.m.i., con lettera d’incarico prot. RIN/2400 del 07 febbraio 2019 il Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, così come previsto dall’art.2, comma 4 del decreto ministeriale 4 ottobre 2011, ha provveduto a designare per lo svolgimento di detta funzione l’Ing. Enrico Mazzocchi.

1. Richieste formali alle aziende produttrici

ISPRA anche per il 2019 ha continuato con l'invio delle richieste alle aziende produttrici per l'acquisizione delle copie delle Dichiarazioni CE di conformità ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 262/2002.

2. Istruttorie in merito alla documentazione trasmessa dalle aziende produttrici al MATTM

Il controllo formale della documentazione trasmessa al MATTM dalle aziende produttrici è mirato a verificare che le copie delle Dichiarazione CE di conformità (DC) contengano tutte le indicazioni di cui all'Allegato II del D.Lgs. 262/2002.

Nei casi in cui detti documenti non contengano le indicazioni suddette, vengono avviati una serie di contatti formali ed informali con le aziende, mirati al superamento delle problematiche individuate.

3. Controlli ispettivi svolti presso aziende produttrici

Ai sensi del DM 4/10/2011 *“Definizione dei criteri per gli accertamenti di carattere tecnico nell'ambito del controllo sul mercato di cui all'art. 4 del D.Lgs. 262/2002”*, ISPRA ha svolto nel corso del 2019 visite ispettive presso le seguenti aziende produttrici:

- GANDINI MECCANICA S.p.A. - Via della Valletta, 5 – 46040, GUIDIZZOLO (MN)
- NEGRI S.r.l. – Via Montella, 33 – 46010, Campitello di Marcaria (MN)
- MORA S.p.A. - in Via Grandi, 7 – 43045, Fornovo di Taro (PR)
- PULITECNO S.r.l. - Via G. Mentovati, 8 - 29122, Piacenza
- GARMEC S.r.l. - Via Filippo Zoboli, 15 – 42124, Reggio Emilia (RE)
- COBA BRUCIATORI S.r.l. - Via Italia, 4 – 43022, Basilicagoiano (Parma)
- ANNOVI REVERBERI S.p.A. – Via Aldo Moro, 40/42 – 41030, Bomporto (Modena)
- TURCHI DANIELE S.n.c. - Via Torrazza, 24 - 43124 Corcagnano (PR)
- CORMIDI S.r.l. – Via Fonte, 342 – 84069, Roccadaspide (SA)
- TECNO EDIL SISTEM S.p.A. - Via Pastenelle, 3 – loc. Pizzolano 84084 Fisciano (SA)

Nel corso delle ispezioni sono stati verificati i seguenti aspetti:

- la completezza delle Dichiarazioni CE di Conformità delle macchine controllate, sulla base delle informazioni richieste dall'allegato II del D.Lgs. n. 262/2002;
- la corretta marcatura CE, secondo l'allegato IV del D.Lgs. n. 262/2002;
- la corretta indicazione del Livello di potenza sonora garantito (L_{WA}), secondo l'allegato IV del D.Lgs. n. 262/2002.

Al termine delle ispezioni sono stati redatti i previsti Rapporti Ispettivi, controfirmati dai rappresentanti delle Aziende esaminate. Le copie di detti rapporti sono state successivamente inoltrate al MATTM, insieme con il Parere di Conformità emesso dal Responsabile del Controllo

sul Mercato.

4. Divulgazione degli obblighi normativi e dell'attività di controllo sul mercato

La divulgazione di questa attività avviene attraverso l'aggiornamento delle pagine web del Servizio Agenti Fisici ad essa dedicate,

<https://agentifisici.isprambiente.it/index.php/rumore-37/macchine-e-attrezzature-funzionanti-allaperto>

dove sono descritte le attività che l'Istituto conduce ai sensi del D.Lgs. 262/2002 e, inoltre, sono resi disponibili tutti i riferimenti d'interesse normativo.

Un'ulteriore attività divulgativa ha riguardato l'organizzazione e lo svolgimento dell'incontro annuale con le principali Associazioni di Categoria delle Aziende produttrici e con gli Organismi Notificati che operano in Italia nell'ambito della Direttiva 2000/14/CE, tenutosi a Roma in data 28/05/2019 ed il cui ordine del giorno è di seguito riportato:

- 1) Resoconto dell'attività di Sorveglianza di mercato svolta da ISPRA nel 2018
- 2) Aggiornamenti sul processo di revisione della Direttiva 2000/14/CE
- 3) Le modifiche normative apportate dal D.Lgs. n.41 del 17 febbraio 2017 e dal D.D. 25 gennaio 2018. Aggiornamenti
- 4) Dichiarazione CE di Conformità e rinvio al D.Lgs. 262/2002. Aggiornamento.
- 5) Proposte di dibattito sulle seguenti tematiche:
 - a) utilizzo di una linea di uniformità per l'All.VI della Direttiva 2000/14/CE nel procedimento di certificazione
 - b) corretta composizione del fascicolo tecnico
 - c) modalità di compilazione della scheda tecnica del prodotto da parte del costruttore
 - d) modalità di identificazione della tipologia del prodotto richiesto dal costruttore
 - e) argomenti esposti al 15th Noise Body Meeting tenutosi a Bruxelles il 7 Marzo 2019
- 6) Database dei Certificati di Conformità – Aggiornamento.
- 7) Varie ed eventuali

5. Popolamento della banca dati MARA

Come noto, a supporto dell'attività di sorveglianza sul mercato viene utilizzata la banca dati MARA, il cui scopo è quello di poter disporre di un sistema di consultazione delle aziende italiane produttrici/mandatarie di macchine comprese tra quelle di cui all'Allegato I del Decreto.

MARA è strutturata in due parti fondamentali:

- la prima contiene i dati anagrafici dell'azienda, le tipologie di macchine prodotte in relazione all'Allegato I del Decreto ed i principali riferimenti (numeri telefonici, sito web, e-mail);
- la seconda parte è dedicata ai dati e alle informazioni contenute nelle dichiarazioni CE di conformità (DC) di ciascun modello di macchina prodotto, con riferimento all'Allegato II

del Decreto, insieme ad una copia in formato digitale della stessa DC.

La banca dati viene continuamente popolata attraverso il caricamento dei dati anagrafici delle aziende censite (attualmente sono presenti **615** aziende) e della relativa documentazione già in possesso dell'Istituto (sono state inserite **6.876** DC).

6. Piattaforma ICSMS

Al fine di consentire un flusso rapido di informazioni tra i diversi Stati membri, la Commissione Europea ha adottato la piattaforma ICSMS (Information and Communication System for Market Surveillance), un sistema che prevede la raccolta centrale dei dati caricati dalle singole autorità di sorveglianza del mercato, in ottemperanza all'art. 23 del Regolamento 765/2008.

Tale piattaforma consente:

- una cooperazione efficace tra le Autorità dei diversi Paesi Membri con un rapido scambio delle informazioni sulle ispezioni di mercato e sulle misure di sorveglianza prese dai diversi organismi ispettivi;
- la condivisione dei dati sui prodotti oggetto di valutazioni di conformità da parte delle autorità;
- una efficace informazione al pubblico riguardante i prodotti non conformi.

ISPRA utilizza costantemente tale sistema implementandolo con le informazioni che scaturiscono dalla propria attività di sorveglianza; in particolare nella piattaforma vengono inseriti gli esiti delle ispezioni svolte e, soprattutto, le situazioni di non conformità riscontrate.

7. Partecipazione al NOISE ADCO

In data 4 Aprile 2019 si è partecipato all'annuale riunione del Noise ADCO con il seguente ordine del giorno:

01. Adoption of the Agenda
02. Adoption of the Minutes of the Last Meeting
03. Update of the List of Noise ADCO Members
04. Market Surveillance Activities in Member States
05. Collaboration with Noise Bodies
- 06 EU Commission: state of the play with the revision of 2000/14/EC
- 07 EU Commission: state of the play ICSMS:
 - statistics module (with demonstration)
 - link to national systems wiki's
08. Specific Issues Raised by Member States
09. Any other Business
10. Venue and Date of Next Meeting and Chairmanship

Il neo Presidente del Noise ADCO WG, Dr.ssa Marina Lukovnikova, ha organizzato il primo Noise ADCO meeting sotto la Sua presidenza che vede la presenza dei responsabili della Sorveglianza di mercato europei delle macchine ed attrezzature rumorose funzionanti all'aperto che rientrano nell'ambito di applicazione della Direttiva 2000/14/CE.

Oltre all'approvazione del verbale riunione che si è svolta a Roma i giorni 9-10 ottobre 2017, l'ultima sotto la Presidenza dell'Ing. Salvatore Curcuruto, sono state affrontate varie tematiche tra

le quali uno scambio di osservazioni e di esperienze tra le varie Autorità presenti, si è fatto il punto della situazione sulla modifica, in corso di studio, della Direttiva 2000/14/CE attualmente in fase di Valutazione d'Impatto e, inoltre, su richiesta della Presidente del Noise ADCO, è stato presentato il report dell'attività di Sorveglianza di mercato condotta in Italia nell'anno 2018.

Si è inoltre partecipato al “Joint Meeting Between Customs (PARCS) and Market Surveillance Authorities (IMP-MSG)”, organizzato dalla Commissione Europea, dell'11 marzo 2019 a Bruxelles. Nel corso della riunione, la Commissione europea ha presentato un report sul controllo della conformità dei prodotti alle dogane del 2017 da cui è emerso che la Cina è lo Stato leader per la gran parte di prodotti non sicuri o non-conformi con il 72% del numero di articoli (nel 2016 erano il 62%); seguono Singapore ed Hong Kong.

Nel Giugno 2011 è stata introdotta la “*Guidelines for import controls in the area of product safety and compliance, June 2011*” che in allegato contiene delle schede specifiche di controllo per tipologia di prodotto a disposizione delle dogane per effettuare un primo screening di conformità e check sulla sicurezza dei prodotti. Successivamente, la Commissione ha sviluppato, con il sostegno degli Stati membri, il documento “*Cooperation between customs and market surveillance authorities on risk management in the area of product safety and compliance, November 2015*” che riporta un approccio specifico di gestione dei rischi nei confronti della sicurezza dei prodotti e dei controlli di conformità, compresi gli elementi di rischio da includere nei sistemi nazionali di gestione dei rischi doganali nonché i metodi di scambio di informazioni tra dogane e autorità competenti.

E' in fase di approvazione dal Parlamento europeo e dal Consiglio una proposta di Regolamento sulla sorveglianza del mercato e sulla conformità dei prodotti e che modifica la direttiva 2004/42/CE del Consiglio, i regolamenti (CE) n. 765/2008 e n. 305/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio.

8. Attività di Presidenza nell'ambito della Commissione esaminatrice di cui all'art.5 comma 3 del D.D. 25 gennaio 2018

A seguito delle richieste pervenute dagli Organismi Notificati, in data 29 gennaio 2019 ed 24 ottobre 2019, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 5, comma 3, del decreto direttoriale 25 gennaio 2018, che prevede, per lo svolgimento della prova finale del corso di formazione in materia di acustica ambientale rivolto al personale incaricato dei controlli di cui all'allegato IX, parte A, punto 4, lettera b), del decreto legislativo n. 262/2002, la costituzione di una commissione esaminatrice composta dai docenti del corso e da un membro esterno designato dal Ministero dell'Ambiente, con funzione di presidente, personale dell'ISPRA, su incarico del MATTM, ha presieduto le commissioni esaminatrici di cui sopra per il personale dei seguenti Organismi Notificati:

- ECO Certificazioni S.r.l
- VERICERT S.r.l.
- Ente Certificazione Macchine S.r.l.

Alla data 27/11/2019, tenuto conto anche degli esami svolti nel 2018, il personale degli Organismi Notificati complessivamente esaminato e ritenuto idoneo è pari a n.21 unità, così suddiviso:

- n.5 tecnici di ISET S.r.l.
- n.8 tecnici di ECO Certificazioni S.r.l.
- n. 6 tecnici VERICERT S.r.l.
- n. 2 Ente Certificazione Macchine S.r.l.