

**Relazione sull'attuazione della direttiva 1999/13/CE  
sulla limitazione delle emissioni di composti organici volatili**

*(redatta ai sensi dell'articolo 11 della direttiva 1999/13/CE  
secondo il formato stabilito dalla decisione 2010/681/UE)*

*(Periodo di riferimento: 2011-2013)*

---

## **Introduzione**

Come già evidenziato nella relazione riferita al triennio precedente 2008-2010 (prot. DVA-2011-29993 del 30/11/2011), la normativa nazionale in materia di emissioni in atmosfera (decreto legislativo n. 152 del 3 aprile 2006 e s.m.i.) ha assegnato la competenza al rilascio delle autorizzazioni ai sensi della direttiva 1999/13/CE alle Regioni che, nella maggior parte dei casi, hanno delegato tale competenza alle Province. Il numero molto elevato di impianti ricadenti nel campo di applicazione della direttiva solventi ed il decentramento delle relative competenze rendono molto complessa l'attività di raccolta ed armonizzazione delle informazioni.

Una difficoltà aggiuntiva è derivata dal processo di semplificazione amministrativa in atto in Italia che sta comportando una riorganizzazione degli Enti locali, mirante ad una progressiva diminuzione del numero delle Province.

Tuttavia numerosi passi avanti sono stati fatti nel corso degli ultimi anni e si sta procedendo verso un coordinamento maggiore delle Amministrazioni coinvolte nella gestione di tali attività, al fine di migliorare la qualità e la completezza delle informazioni disponibili.

Il presente questionario contiene l'elaborazione nazionale dei dati di dettaglio forniti dalle Province italiane, ottenuti, nella maggioranza dei casi, dalle Province stesse e solo in tre casi dalle Regioni che si sono occupate di elaborare il dato a livello regionale (Basilicata, Emilia Romagna e Lombardia).

## **1. Descrizione Generale**

*Indicare le modifiche significative, inerenti alla direttiva 1999/13/CE, apportate alla normativa nazionale durante il periodo cui si riferisce la relazione.*

Nel periodo di riferimento (2011-2013) non sono state apportate modifiche significative all'impianto legislativo nazionale inerente l'applicazione della direttiva 1999/13/CE.

## **2. Impianti interessati**

Le tabelle che seguono riassumono a livello nazionale i dati sul numero di impianti raccolti presso le Amministrazioni locali, cui compete l'applicazione della normativa sulla limitazione dei composti organici volatili dovute all'uso di solventi organici nelle attività e negli impianti regolamentati dalla direttiva 1999/13/CE.

2.1. Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, indicare quanti impianti interessati dalla direttiva 1999/13/CE rientrano al 31 dicembre 2013 nelle categorie elencate di seguito:

- numero complessivo di impianti

<b>Numero complessivo di impianti</b>		
<b>Numero complessivo di impianti associati alle attività dell'Allegato II.A.I</b>		
1	Stampa offset (>15)	262
2	Carta per rotocalco (>25)	6
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)	126
4	Pulizia di superficie (>1)	128
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	189
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	3181
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	105
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	754
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	11
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	620
11	Pulitura a secco	8133
12	Impregnazione del legno (>25)	1
13	Rivestimento di cuoio (>10)	158
14	Fabbricazione di calzature (>5)	23
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	24
16	Rivestimenti adesivi (>5)	49
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	190
18	Conversione della gomma (>15)	31
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	16
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	83
<b>Numero complessivo di impianti associati alle attività dell'Allegato II.A.II</b>		
	Rivestimento di veicoli (>15)	5
	Somma delle attività elencate	14095
	Alle attività elencate in precedenza se ne aggiungono altre a cui non è associata la tipologia	715
<b>Totale</b>		<b>14810</b>

- numero complessivo di impianti che sono interessati anche dalla direttiva 2008/1/CE del Parlamento europeo e del Consiglio (direttiva IPPC)

<b>Impianti interessati anche dalla direttiva IPPC</b>		
1	Stampa offset (>15)	8

<b>Impianti interessati anche dalla direttiva IPPC</b>		
2	Carta per rotocalco (>25)	3
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessuti/cartone (>30)	15
4	Pulizia di superficie (>1)	11
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	26
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	13
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	4
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessuti, tessuti, film e carta (>5)	56
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	6
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	4
11	Pulitura a secco	4
12	Impregnazione del legno (>25)	0
13	Rivestimento di cuoio (>10)	1
14	Fabbricazione di calzature (>5)	0
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	1
16	Rivestimenti adesivi (>5)	8
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	21
18	Conversione della gomma (>15)	3
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	7
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	49
Somma delle attività elencate		240
Alle attività elencate in precedenza se ne aggiungono altre a cui non è associata la tipologia		3
<b>Totale</b>		<b>243</b>

- *Numero complessivo di impianti che sono registrati o autorizzati in conformità della direttiva 1999/13/CE*

<b>Impianti registrati/autorizzati in conformità della direttiva 99/13/CE</b>		
1	Stampa offset (>15)	248
2	Carta per rotocalco (>25)	5
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessuti/cartone (>30)	109
4	Pulizia di superficie (>1)	69
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	168
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	3047

<b>Impianti registrati/autorizzati in conformità della direttiva 99/13/CE</b>		
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	104
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	616
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	9
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	505
11	Pulitura a secco	7138
12	Impregnazione del legno (>25)	1
13	Rivestimento di cuoio (>10)	18
14	Fabbricazione di calzature (>5)	5
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	21
16	Rivestimenti adesivi (>5)	27
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	154
18	Conversione della gomma (>15)	29
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	6
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	73
Somma delle attività elencate		12362
Alle attività elencate in precedenza se ne aggiungono altre a cui non è associata la tipologia		18
<b>Totale</b>		<b>12380</b>

- *Numero complessivo di impianti che sono registrati o autorizzati in base al piano di riduzione:*  
**39**

- *Numero complessivo di impianti per i quali è stata accordata una deroga a norma dell'art. 5, paragrafo 3, lettera a), della direttiva 1999/13/CE; fornire l'elenco degli impianti interessati e per ciascuno di essi la giustificazione della deroga:* **2**

Le due deroghe concesse a norma dell'articolo 5, paragrafo 3, lettera a), della direttiva 99/13/CE riguardano un impianto in cui si svolge l'attività di rivestimento di superfici di carta e un impianto in cui si svolge l'attività di rivestimento adesivo.

In relazione all'attività di rivestimento di superfici di carta, nello stabilimento sono adottate le migliori tecniche disponibili al fine di contenere le emissioni di composti organici volatili, in quanto per la produzione di carta siliconata sono utilizzati prodotti esenti da solventi: i prodotti contenenti COV sono impiegati esclusivamente nelle operazioni di pulizia delle linee spalmatrici. Le emissioni in atmosfera derivanti da quest'ultima attività si sono dimostrate non tecnologicamente convogliabili; essendo l'emissione diffusa di COV pari all'input di solvente, detratto quanto smaltito come rifiuto, si è verificata l'impossibilità di rispettare i corrispondenti

limiti normativi, pur adottando le migliori tecnologie disponibili. Si è comunque imposto in autorizzazione un limite in emissione di COV pari a 90 mg/m<sup>2</sup> di carta siliconata. Nel periodo di riferimento, 1 gennaio 2011 – 31 dicembre 2013, non si sono verificate modifiche sostanziali in termini di emissione nominale totale annua di COV.

In relazione all'attività di rivestimento adesivo, lo stabilimento in questione produce attrezzatura sportiva. Da un'analisi del ciclo produttivo è emerso che attualmente la ditta applica la miglior tecnica disponibile per il contenimento delle emissioni di COV in atmosfera, con l'acquisto di materie prime con il minor contenuto di solvente possibile, l'ottimizzazione della captazione degli inquinanti nelle varie fasi dell'attività produttiva e l'installazione di un sistema di abbattimento specifico (carboni attivi) a presidio delle emissioni convogliate. Ciononostante, il gestore ha dimostrato di non essere in grado ad oggi di rispettare il valore limite del 20% dell'input annuo di solvente per le emissioni in atmosfera di COV in forma diffusa per l'attività in questione, fissato al punto 16 della parte III dell'allegato III alla parte quinta del D.Lgs. n. 152/2006. Per quanto concerne il periodo di riferimento, 1 gennaio 2011 – 31 dicembre 2013, dalla documentazione presentata nel corso dell'istruttoria conclusa con determinazione del Dirigente del Settore Gestione ambientale dell'Agenzia provinciale per la protezione dell'ambiente n. 374 del 27 dicembre 2012, emerge che nel ciclo produttivo non viene più utilizzato il prodotto "Pox normale", contenente COV con la frase di rischio R40 ("diclorometano" e "percloroetilene"). Inoltre nella stessa determinazione, a fronte di un aumento della capacità produttiva dello stabilimento e conseguentemente anche dell'emissione nominale totale annua di COV in termini assoluti (da 29 t/anno a 38,7 t/anno), è stato imposto un valore limite per le emissioni diffuse in atmosfera di COV più restrittivo (pari al 45% dell'input annuo di solvente) di quello precedente (pari al 60%), anche per effetto del piano di riduzione attuato dalla ditta stessa nel corso degli anni. È stato inoltre mantenuto l'obbligo di trasmettere, con cadenza annuale e contestualmente alla trasmissione del piano di gestione solventi, una relazione sullo stato di avanzamento della sperimentazione per l'impiego di collanti a base acquosa nel proprio ciclo produttivo.

- *Numero complessivo di impianti per i quali è stata accordata una deroga a norma dell'art. 5, paragrafo 3, lettera b), della direttiva 1999/13/CE; fornire l'elenco degli impianti interessati e per ciascuno di essi la giustificazione della deroga: 1*

Una deroga risulta concessa a norma dell'articolo 5, paragrafo 3, lettera b), della direttiva 1999/13/CE in riferimento ad un impianto di verniciatura navi, non confinabile.

*2.2 Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, indicare quanti impianti interessati dalla direttiva 1999/13/CE rientrano nelle categorie elencate di seguito:*

- *numero complessivo di nuovi impianti registrati o autorizzati in conformità alla direttiva 1999/13/CE nel periodo a cui si riferisce la relazione*

<b>Nuovi impianti</b>		
1	Stampa offset (>15)	57
2	Carta per rotocalco (>25)	0
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)	5

<b>Nuovi impianti</b>		
4	Pulizia di superficie (>1)	9
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	10
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	1077
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	5
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	137
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	1
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	177
11	Pulitura a secco	391
12	Impregnazione del legno (>25)	0
13	Rivestimento di cuoio (>10)	1
14	Fabbricazione di calzature (>5)	4
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	1
16	Rivestimenti adesivi (>5)	4
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	10
18	Conversione della gomma (>15)	8
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	1
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	3
Somma		1901
Ulteriori nuovi impianti per cui non è disponibile l'informazione sulla tipologia di attività		114
<b>Totale</b>		<b>2015</b>

- *numero complessivo di impianti che hanno subito modifiche sostanziali, registrati o autorizzati in conformità alla direttiva 1999/13/CE nel periodo a cui si riferisce la relazione*

<b>Impianti che hanno subito modifiche sostanziali</b>		
1	Stampa offset (>15)	11
2	Carta per rotocalco (>25)	1
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)	10
4	Pulizia di superficie (>1)	10
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	18
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	108
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	2
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	88
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	2
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	31
11	Pulitura a secco	53

<b>Impianti che hanno subito modifiche sostanziali</b>		
12	Impregnazione del legno (>25)	1
13	Rivestimento di cuoio (>10)	5
14	Fabbricazione di calzature (>5)	1
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	9
16	Rivestimenti adesivi (>5)	4
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	13
18	Conversione della gomma (>15)	3
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	1
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	5
Somma		376
Ulteriori impianti modificati per cui non è disponibile l'informazione sulla tipologia di attività		26
<b>Totale</b>		<b>402</b>

2.3 Indicare in che modo sono resi pubblici l'elenco degli impianti autorizzati e registrati e i risultati dei controlli delle emissioni, come prescrive l'articolo 12, paragrafi 1 e 2, della direttiva 1999/13/CE. Qualora queste informazioni siano rese accessibili via internet, indicare l'URL. In caso contrario, indicare a chi rivolgersi per ottenere le suddette informazioni.

E' stata predisposta una pagina web, nel sito del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, per la libera consultazione delle relazioni inviate alla Commissione europea in applicazione della direttiva 1999/13/CE. Segue l'indirizzo URL:

<http://www.minambiente.it/pagina/composti-organici-volatili>

Per quanto riguarda invece nello specifico la lista degli impianti autorizzati e registrati ed operanti sul territorio nazionale, è necessario visionare i siti web delle singole Regioni e Province competenti in materia o fare richiesta esplicita dei relativi dati agli uffici competenti delle singole Amministrazioni.

### **3. Sostituzione**

Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, indicare quali delle seguenti sostanze o miscele sono ancora utilizzate al 31 dicembre 2013, con una stima delle quantità (tonnellate/anno): sostanze o miscele alle quali sono assegnate o sulle quali devono essere apposte le indicazioni di pericolo H340, H350, H350i, H360D, H360F oppure le frasi di rischio R45, R46, R49, R60, R61, a causa del loro tenore di composti organici volatili classificati come cancerogeni, mutageni o tossici per la riproduzione, ai sensi del regolamento (CE) n. 1272/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2008, relativo alla classificazione, etichettatura e all'imballaggio delle sostanze e delle miscele.

Nella maggior parte dei casi le sostanze in questione non risultano in uso negli impianti. Per alcune attività, di seguito elencate, permane invece l'utilizzo delle sostanze in oggetto:

- R45, R46, R49, R60, R61 (ma non si dispone dell'informazione sui quantitativi);
- H350 (non si dispone di informazioni precise sul tipo di utilizzo ma è stato solo comunicato un dato di consumo di 0.3 t);

- H360D nell'attività 13 – *Rivestimento di cuoio (>10)*: 140 t;
- H360D nell'attività 18 – *Conversione della gomma (>15)*: 190 t.

#### 4. Controlli

*Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, indicare il numero di impianti che nel 2012 sono oggetto di controllo continuo onde verificarne la conformità, come prescrive l'articolo 8, paragrafo 2, della direttiva 1999/13/CE.*

Gli impianti dotati di Sistemi di Monitoraggio in continuo delle Emissioni sono **9**: 2 relativi all'attività *Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)*; 1 all'attività *Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)*; 1 all'attività *Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli*; 1 all'attività *Rivestimento di cuoio (>10)*; infine altri 4 soggetti ad autorizzazione IPPC di cui non si conosce il tipo di attività.

Gli altri impianti sono soggetti invece a misurazioni periodiche.

#### 5. Conformità

*Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, relazione fornire, per il 2012, le seguenti informazioni:*

- *Numero di operatori per i quali sono state accertate violazioni delle disposizioni stabilite dalla direttiva 1999/13/CE:*
  - perché i dati di cui all'articolo 8, paragrafo 1, della direttiva 1999/13/CE non sono stati comunicati oppure non erano sufficienti per consentire alle autorità competenti di verificare la conformità;*
  - in relazione al mancato rispetto di altre prescrizioni della direttiva 1999/13/CE, in particolare le disposizioni dell'articolo 3, paragrafo 2, dell'articolo 4, paragrafo 2, dell'articolo 5 e dell'articolo 8, paragrafi 2 e 3;*
- *Numero di ai impianti per i quali le autorità competenti hanno sospeso o ritirato l'autorizzazione in caso di mancato rispetto del disposto dell'art. 10, lettera b), della direttiva 1999/13/CE.*

Nella seguente tabella si riassumono le informazioni disponibili circa l'accertamento di violazioni delle disposizioni stabilite dalla direttiva 1999/13/CE. In aggiunta alle violazioni indicate in tabella, risultano altre 5 violazioni (delle altre prescrizioni descritte alla lettera b) di cui non si conosce il dettaglio per attività, 1 sospensione dell'autorizzazione e 19 diffide.

Verifica conformità		Let. a) Comunicazione dati	Let. b) Altre prescrizioni	Sospensione/ritiro autorizzazione
1	Stampa offset (>15)			
2	Carta per rotocalco (>25)			



Verifica conformità		Let. a) Comunicazione dati	Let. b) Altre prescrizioni	Sospensione/ritiro autorizzazione
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)	2		
4	Pulizia di superficie (>1)		1	
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)			
6	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli	17		
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	1	1	
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	9	5	
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)			
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	8		
11	Pulitura a secco	2		
12	Impregnazione del legno (>25)			
13	Rivestimento di cuoio (>10)			
14	Fabbricazione di calzature (>5)			
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)			
16	Rivestimenti adesivi (>5)	1	1	
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	2	2	
18	Conversione della gomma (>15)			
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)			
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)		1	
<b>Totale</b>				

## 6. Emissioni

*Per ciascuna delle venti attività dell'allegato II.A.I e per le attività dell'allegato II.A.II, indicare il quantitativo in tonnellate di composti organici volatili (COV) emessi nel 2012. Precisare se la cifra indicata si basa su dati misurati, calcolati e/o stimati.*

Emissioni (t) di COV nel 2012		
1	Stampa offset (>15)	670
2	Carta per rotocalco (>25)	69
3	Altri tipi di rotocalcografia, flessografia, offset dal rotolo, unità di laminazione o laccatura (>15), offset dal rotolo su tessili/cartone (>30)	2296
4	Pulizia di superficie (>1)	180

<b>Emissioni (t) di COV nel 2012</b>		
5	Altri tipi di pulizia di superficie (>2)	143
6 *	Rivestimento di veicoli (<15) e finitura veicoli + Rivestimento di veicoli (>15)	16465
7	Verniciatura in continuo (coil coating) (>25)	25
8	Altri rivestimenti, compreso il rivestimento di metalli, plastica, tessili, tessuti, film e carta (>5)	7739
9	Rivestimento di filo per avvolgimento (>5)	176
10	Rivestimento delle superfici di legno (>15)	3995
11	Pulitura a secco	282
12	Impregnazione del legno (>25)	0
13	Rivestimento di cuoio (>10)	3619
14	Fabbricazione di calzature (>5)	122
15	Stratificazione di legno e plastica (>5)	29
16	Rivestimenti adesivi (>5)	1193
17	Fabbricazione di preparati per rivestimenti, vernici, inchiostri e adesivi (>100)	1243
18	Conversione della gomma (>15)	389
19	Estrazioni di olio vegetale e grasso animale e attività di raffinazione di olio vegetale (>10)	55
20	Fabbricazione di prodotti farmaceutici (>50)	441
<b>Totale</b>		<b>119567</b>

\* Include attività dell'allegato II.A.II

I dati indicati in tabella sulle emissioni di COV derivano dalle dichiarazioni dei gestori degli impianti nei piani di gestione solventi e dagli inventari di emissione oppure sono stati stimati dai valori limite di emissione autorizzati.