

# I Contratti di fiume nella Regione Lazio per la sostenibilità attraverso la partecipazione

**Cristiana Avenali, Consigliera Regionale del Lazio**

*Vice Presidente I Commissione " Affari costituzionali e statutari,  
affari istituzionali, enti locali e risorse umane, federalismo fiscale,  
sicurezza, integrazione sociale e lotta alla criminalità"*

*Componente VI Commissione "Ambiente, lavori pubblici, mobilità,  
politiche della casa e urbanistica"*

# I Contratti di Fiume

- Utilizzati in molte Regioni italiane come strumento di *governance* per la gestione integrata a livello di bacino o sottobacino
- Favoriscono la collaborazione tra enti e percorsi volontari tra soggetti pubblici e privati
- Sono un «patto sociale» oltre che giuridico

# Perché i Contratti di Fiume?

- Sono una risposta al **dissesto idrogeologico**, per territori sempre più vulnerabili
- Sono uno strumento per la **riqualificazione fluviale**, per la tutela degli ecosistemi
- Sono un importante esempio di **partecipazione dal basso**, uno strumento di tutela e un'opportunità economica
- Valorizzano il fiume con **attività di educazione ambientale, sportive e culturali**
- Mettono al centro la **tutela del bene collettivo**

# Origini dei Contratti di Fiume

- Nascono in Francia e si sviluppano in Europa a partire dagli anni '80
- Ogni paese ha recepito l'impostazione dei Contratti di Fiume in base alle proprie caratteristiche ambientali, sociali ed economiche
- In Francia dalla loro introduzione e fino al 2002, i Contratti di Fiume hanno attivato investimenti per 2.640 milioni di euro a fronte di un apporto del Ministero dell'Ambiente pari a 80 milioni di euro

- Negli ultimi 40 anni in Italia è stata cementificata un'area pari all'estensione di Lombardia, Liguria ed Emilia.  
La superficie utile destinata a terreno agricolo è passata da 18 a 13 milioni di ettari.  
Il 17% dei boschi ha ceduto il passo a superfici artificiali. Circa il 20% dell'intera superficie territoriale nazionale appare urbanizzata
- Per questo è fondamentale agire ed invertire la rotta!
- I Contratti di Fiume contribuiscono a conoscere e vivere il fiume, valorizzando i suoi aspetti ambientali ma anche sociali e sensibilizzando i cittadini alla cura del territorio

# I Contratti di Fiume sono legge in Italia

- Il Collegato ambientale alla Legge di stabilità del 2015 ha disciplinato i Contratti di Fiume per legge, inserendo nel Codice dell'ambiente:

*«Art. 68-bis. – (Contratti di fiume). – 1. I contratti di fiume concorrono alla definizione e all'attuazione degli strumenti di pianificazione di distretto a livello di bacino e sottobacino idrografico, quali strumenti volontari di programmazione strategica e negoziata che perseguono la tutela, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali, unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale di tali aree».*

# Definizione del Tavolo Nazionale dei Contratti di Fiume



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



ISPRA  
Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale

**Contratti di Fiume (CdF):** strumenti volontari di programmazione strategica e negoziata che perseguono la tutela, la corretta gestione delle risorse idriche e la valorizzazione dei territori fluviali unitamente alla salvaguardia dal rischio idraulico, contribuendo allo sviluppo locale.

Rientrano in questa definizione anche i contratti di lago, di costa, di acque di transizione, di foce e di falda, qualora gli strumenti sopra descritti vengano utilizzati ponendo l'attenzione a categorie di corpo idrico diverse dal fiume

# Caratteristiche dei Contratti di Fiume

- Tutti i Contratti di Fiume sono caratterizzati dalla **volontarietà** e dalla **flessibilità** con attenzione alle esigenze dei territori e ai bisogni e aspettative della cittadinanza
- **Promotori di un Contratto di Fiume possono essere associazioni, enti locali, soggetti pubblici o privati**
- Le azioni previste possono riguardare scale (comunale, provinciale, regionale e nazionale)
- Maggiore sarà il coinvolgimento degli *stakeholder*, migliore sarà la riuscita del processo!

# Come funzionano i Contratti di Fiume?

- La prima fase è la costituzione di un Comitato Promotore che attivi volontariamente la partecipazione popolare
- Tutti possono aderire ad un Contratto e possono dare un contributo. Il percorso è tipicamente "*bottom up*" e questo consente di entrare a fondo nelle dinamiche dei problemi che spesso solo alcuni vivono più concretamente di altri.
- Attivare un Contratto di Fiume significa prendere un impegno, facendo sistema con altri soggetti per una pianificazione ragionata e a lungo termine

# Le fasi dei Contratti di Fiume/1

- **Condivisione di un Documento d'intenti** contenente le motivazioni e gli obiettivi generali. La sottoscrizione di tale documento da parte dei soggetti interessati dà avvio all'attivazione del Contratto
- **Analisi conoscitiva** preliminare integrata sugli aspetti ambientali, sociali ed economici del territorio oggetto del Contratto di Fiume . Questa fase serve a definire gli obiettivi operativi del Contratto
- **Elaborazione di un Documento strategico** che definisce lo scenario, riferito ad un orizzonte temporale di medio-lungo termine

# Le fasi dei Contratti di Fiume/2

- **Definizione di un Programma d'Azione** fattibile e realizzabile
- **Messa in atto di processi partecipativi aperti e inclusivi**
- **Sottoscrizione di un Atto di impegno formale, il Contratto di Fiume**, che regola le decisioni condivise nel processo partecipativo e definisce gli impegni specifici
- **Attivazione di un Sistema di controllo e monitoraggio** periodico
- **Informazione al pubblico**

# I Contratti di Fiume nella Regione Lazio

- Rappresentano il nuovo modello di sviluppo che la Regione ha adottato e che rimette al centro l'ambiente, la sostenibilità e le potenzialità dei territori
- A novembre 2014 la Giunta ha sancito l'adesione della Regione alla **Carta Nazionale dei Contratti di Fiume**
- La Regione Lazio lavora per il **coordinamento** e la regia di tutti i Contratti di Fiume
- Ho presentato la **proposta di legge regionale 254/2015 per disciplinare i Contratti di Fiume nella normativa regionale, ed è stata approvata a dicembre 2016!**

# I Contratti di Fiume sono Legge Regionale !

- Il testo dell'emendamento che ho presentato approvato con la legge di bilancio

95. La Regione promuove il **Contratto di fiume**, in tale accezione sono da considerarsi anche il contratto di lago, il contratto di costa, il contratto di foce, così come previsto dall'articolo 68 bis del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), quale strumento volontario di programmazione strategica e partecipata, finalizzato alla gestione integrata delle politiche di bacino e sottobacino idrografico, alla tutela, valorizzazione e riqualificazione delle risorse idriche e degli ambienti connessi, alla salvaguardia dal rischio idraulico, alla gestione sostenibile della naturalità e del paesaggio fluviale e del rischio idrogeologico, contribuendo allo sviluppo locale di tali aree.
96. La Giunta regionale, attraverso la direzione regionale competente in materia di risorse idriche e difesa del suolo, attiva e coordina tutte le iniziative volte al coinvolgimento degli enti regionali pubblici e privati, delle associazioni di categoria e dei diversi portatori di interesse presenti sul territorio al fine di favorire l'utilizzo degli strumenti di cui al comma 95; la stessa direzione opera, inoltre, al fine di armonizzare l'attuazione e lo sviluppo dei Contratti di fiume in coerenza con gli indirizzi nazionali, procedendo anche alla verifica del raggiungimento di obiettivi e risultati.
97. Agli oneri derivanti dall'applicazione dai commi 95 e 96, si provvede mediante lo stanziamento di risorse pari a 100.000,00 euro per l'anno 2017, a 100.000,00 euro per l'anno 2018 e a 200.000,00 euro per l'anno 2019, iscritte a legislazione vigente, a valere sul bilancio regionale 2017-2019, nell'ambito del programma 01 "Difesa del suolo" della missione 09 "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente".

- Molte iniziative sono in atto nella Regione Lazio per attivare i Contratti di Fiume : Almone, Aniene, Cosa, Sacco, Tevere ...
- Per il fiume Tevere stiamo lavorando al “Contratto di Contratti” anche con un progetto integrato Life «**LIFE IP TIBER APP**» in fase di valutazione
- Comuni, Associazioni e soggetti privati collaborano e si impegnano con entusiasmo per realizzare i Contratti di Fiume per il risanamento ambientale, per il miglioramento della qualità delle acque, per affrontare il rischio idraulico e idrogeologico, per la difesa del suolo e anche un’opportunità di sviluppo economico del territorio

# Altre esperienze regionali sui Contratti di Fiume

- In Italia i Contratti di Fiume si stanno rapidamente diffondendo in tante regioni:
- La Regione **Lombardia** ha avviato il proprio impegno all'inizio degli anni 2000 ed oggi i Contratti di Fiume sono diffusi e riconosciuti per legge (L.R. 26/2003) come processi di sviluppo del partenariato funzionali all'avvio della riqualificazione dei bacini fluviali
- In **Piemonte** i contratti di fiume sono stati attivati quali strumenti di programmazione negoziata per l'applicazione sul territorio del Piano di tutela delle acque (PTA) approvato nel marzo 2007
- In **Toscana** possiamo attualmente individuare due filoni di sviluppo per i contratti di fiume: uno promosso dalle istituzioni e legato alla connessione con i piani di distretto e l'altro più legato alla nascita di movimenti spontanei che promuovono processi di costruzione dal basso
- **L'Umbria** sta ponendo una crescente attenzione alla tutela e gestione dei corsi d'acqua, soprattutto a partire dal riconoscimento del Tevere come elemento identitario regionale per lo sviluppo sostenibile

- I Contratti di Fiume sono importanti anche per le **aree protette**, i **Parchi e le Riserve naturali**
- Sono già diverse le iniziative in atto che potranno portare a nuovi Contratti, affinché le aste fluviali siano valorizzate con attività ricreative, sportive, culturali, che hanno ancora più importanza in un'area protetta.



# *Una piccola galleria fotografica di alcuni recenti eventi nel Lazio sui Contratti di Fiume...*

*A Magliano Sabina (Ri),  
22/10/2014*

*«Verso il Contratto di Fiume  
della Media Valle del Tevere»*





***Convegno “I Contratti di Fiume: Adesione alla Carta Nazionale, Proposta di legge, Coordinamento all’interno della pianificazione e programmazione regionale***

***Roma, 09/10/2015***



*I contratti di fiume del bacino del Tevere alla Riserva Nazzano Tevere Farfa, 30/04/2016*

**Grazie per l'attenzione!**

**CRISTIANA AVENALI**

Via della Pisana, 1301 – 00163 Roma

<http://www.cristianaavenali.it>

[segreteria.avenali@regione.lazio.it](mailto:segreteria.avenali@regione.lazio.it)

**06-65937103/7566**