



## CORTE DEI CONTI

**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELLE  
INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI E DEL MINISTERO  
DELL'AMBIENTE, DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE**

Al Ministero dell'ambiente e della  
tutela del territorio e del mare.  
Ex Direzione Generale per i rifiuti e  
l'inquinamento.

e, p c:

All'Ufficio di Gabinetto.

All' Ufficio centrale del bilancio  
presso il MATTM.

RISPETTIVI INDIRIZZI PEC

**In ordine al provvedimento entro indicato si comunicano le  
osservazioni di questo Ufficio.**

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE  
(Dott. Marco BONCOMPAGNI)  
*Firmato digitalmente*

VISTO:

IL CONSIGLIERE DELEGATO  
(Dott. Franco MASSI)  
*Firmato digitalmente*



CORTE DEI CONTI

---

**Oggetto: Rilievo al prot. 46759/2019 - Silea n. 31154.  
Decreto Direttoriale DG RINDEC n. 179 del 12.12.2019 -  
Approvazione della convenzione stipulata con la Sogesid  
S.p.a. in data 10.12.2019, per le attività di “Assistenza  
specialistica in materia di gestione integrata dei rifiuti”.**

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO DI CONTROLLO:

Si chiede di fornire i necessari chiarimenti in ordine al provvedimento in esame, con il quale viene approvata la Convenzione, stipulata in data 10/12/2019 fra la ex D.G. per i rifiuti e l'inquinamento e la Sogesid s.p.a., inerente l'attività di supporto tecnico-specialistico alle attività di detta Direzione Generale, in quanto l'attività da prestare da parte della società in house si sostanzia nel mettere a disposizione n. 43 unità lavorative per lo svolgimento di attività ordinarie proprie dell'Amministrazione. Infatti, la quasi totalità del costo complessivo è afferente proprio al costo del personale. Si aggiunge che difficilmente, nel caso di specie, si potrebbe anche parlare di appalto di servizi (si richiama reiteratamente, nella documentazione in atti, il codice degli appalti), non potendo qualificarsi l'acquisizione di personale da parte di un soggetto pubblico quale servizio disponibile sul mercato in regime di concorrenza, essendosi invece in presenza di una utilizzazione di personale per lo svolgimento di attività ordinarie, ossia rientranti nelle attività di pertinenza della predetta Direzione Generale. In sostanza, si ritiene che non si possa qualificare come servizio sia l'utilizzo di personale già dipendente di Sogesid s.p.a, che l'assunzione all'esterno di unità lavorative.

Pertanto, a fronte di una dichiarata carenza di organico, come del resto si evince chiaramente dalle premesse al decreto in oggetto, invece di procedersi all'espletamento di un concorso pubblico bandito dall'Amministrazione, già peraltro autorizzato dall'art. 1, c. 317, della l. n. 145/2018, si dispone di avvalersi, in sostanza, di unità di personale dipendente di Sogesid s.p.a, con ciò onerando l'Amministrazione anche dell'importo da corrispondere a titolo di IVA. Si aggiunge che la carenza di personale rappresentata inerisce un riscontrato generico problema afferente la quantità di personale da acquisire per svolgere mansioni ordinarie, non venendo data, inoltre, una chiara esplicitazione in ordine all'assenza delle professionalità richieste all'interno dell'amministrazione.

Tale questione è stata già peraltro oggetto di osservazione indirizzata a codesto Dicastero, con contestuale raccomandazione per il



futuro a non ricorrere a personale Sogesid per lo svolgimento di attività istituzionali e, dunque, ordinarie.

Del resto, dalle premesse del decreto in esame, si evince chiaramente che la motivazione dell'acquisizione del servizio risieda nel fatto che la DG RINDEC *“non dispone di sufficiente personale con competenze professionali specifiche per l'espletamento delle attività ad essa assegnate e, pertanto, necessita di adeguata assistenza tecnica”*, aggiungendosi che tale servizio contribuirà anche ad agevolare *“gli avvicendamenti conseguenti alla riorganizzazione in atto”* presso il MATTM.

Inoltre, nell'allegata valutazione di congruità, laddove si ripercorrono le motivazioni storiche che hanno portato *“fin dal 2015”* ad una costante acquisizione, si afferma, di servizi di assistenza tecnica *“in house”*, si aggiunge che la DG in questione *“è dovuta necessariamente ricorrere al supporto tecnico-specialistico [...] della Società Sogesid [...] in quanto, nonostante le delicate e strategiche funzioni attribuite, il personale di ruolo ad essa assegnato non può da solo sopperire neanche minimamente alle attività da svolgere. Per tale motivo, il supporto tecnico-specialistico che la Sogesid ha fornito in questi anni [...] risulta ad oggi imprescindibile per le attività della Direzione”*.

Si chiedono, altresì, chiarimenti in ordine alla stipula di tale convenzione, con riguardo a quanto previsto dall'art. 1, c. 317, della l. n. 145/2018, ove si dispone che il Ministero provveda ad una progressiva riduzione di tali tipologie di convenzioni.

Infine, si chiedono delucidazioni in ordine alla circostanza che il Direttore Generale è firmatario sia della valutazione di congruità che dell'atto convenzionale nonché del decreto approvativo e del contestuale impegno di spesa.

Nel restare in attesa di un cortese cenno di riscontro al presente rilievo, al fine della successiva adozione degli atti di competenza di questo Ufficio, si avverte che, decorsi 30 giorni dal presente rilievo senza risposta, si procederà allo stato degli atti, ferma restando la possibilità dell'Amministrazione di procedere al ritiro del provvedimento.

